**ПРОЕКТ КОДЕКСУ**

**етичної поведінки депутатів Львівської міської ради**

**1. Загальні положення**

1.1. Кодекс етичної поведінки депутатів Львівської міської ради (надалі – Кодекс) – документ, у якому зведені основні вимоги щодо етичної поведінки депутатів Львівської міської ради, а також встановлено процедуру притягнення до відповідальності за їх порушення.

1.2. Метою прийняття Кодексу є підвищення рівня повноцінного функціонування муніципального управління шляхом встановлення стандартів поведінки депутатів, які, здійснюючи свої повноваження гідно, забезпечують підтримку та зміцнення довіри і позитивної репутації Львівської міської ради серед членів територіальної громади м. Львова, в Україні та за її межами.

1.3. Цей Кодекс розроблено та ґрунтується на Конституції України, Законах України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про статус депутатів місцевих рад”, “Про запобігання корупції”, модельному Європейському кодексі поведінки для всіх осіб, які залучені до місцевого та регіонального врядування ухваленого Конгресом місцевих та регіональних влад Європи 7 листопада 2018 року, відповідно до положень Регламенту Львівської міської ради 8-го скликання, Статуту територіальної громади міста Львова.

1.4. Цілі Кодексу:

1.4.1. Встановлення стандартів поведінки депутатів Львівської міської ради.

1.4.2. Підтримка та зміцнення довіри і позитивної репутації Львівської міської ради серед членів територіальної громади м. Львова, в Україні та за її межами.

1.4.3. Запобігання проявам корупції.

1.5. Дія цього Кодексу поширюється на депутатів Львівської міської ради .

1.5.1. Після припинення повноважень від депутатів Львівської міської ради очікується дотримання високих стандартів поведінки та цінностей, вказаних у цьому Кодексі.

1.6. Кодекс виконує такі функції:

1.6.1. Відображає основи професійної етики під час здійснення діяльності депутатами Львівської міської ради.

1.6.2. Інформує громадськість про поведінку, якої вони мають право очікувати від депутатів Львівської міської ради, а також про засоби, що дозволяють досягти такої поведінки.

1.6.3. Допомагає формувати атмосферу довіри до всіх суб’єктів, залучених до місцевого врядування, а також зміцнити відносини між громадськістю та депутатами ради.

1.6.4. Покращує етичні стандарти діяльності депутатів Львівської міської ради.

1.7. Основні визначення, що використовуються у цьому Кодексі:

1.7.1. Етичні правила ділової поведінки – норми належної поведінки, які забезпечують сумлінне виконання представницьких повноважень і дотримання встановлених обмежень на основі відповідності поведінки етичним нормам.

1.7.2. Корупція - використання особою наданих їй службових чи представницьких повноважень та пов'язаних із цим можливостей з метою одержання неправомірної вигоди.

1.7.3. Конфлікт інтересів – суперечності між особистими інтересами та службовими чи представницькими повноваженнями, наявність яких може вплинути на об’єктивність або неупередженість прийняття рішень, а також на вчинення чи не вчинення дій під час виконання наданих службових чи представницьких повноважень.

1.7.4. Неправомірна вигода - грошові кошти або інше майно, переваги, пільги, послуги, нематеріальні активи, що їх без законних на те підстав обіцяють, пропонують, надають або одержують безоплатно чи за ціною, нижчою за мінімальну ринкову.

1.7.5. Лобіювання - скоординована практика обстоювання інтересів або чинення тиску на депутатів чи посадових осіб на користь того або іншого рішення.

**2. Основні принципи діяльності депутатів Львівської міської ради**

2.1. Законність та верховенство права.

Депутати Львівської міської ради свою діяльність здійснюють лише у законний та правовий спосіб, підкоряються та беззаперечно виконують норми Конституції України, Законів України, та інших нормативно-правових актів, рішень відповідних органів, що прийняті у встановленому законом порядку та обов’язкові до виконання.

2.2. Гуманізм.

При здійсненні своїх повноважень депутати Львівської міської ради користуються принципом гуманізму - усвідомлення та розуміння того, що людина, її особистість, її права, законні інтереси та свободи є найвищою цінністю для них та суспільства, і те, що вся їх діяльність має бути спрямована на встановлення, захист та зміцнення зазначених прав, свобод та інтересів.

2.3. Соціальна справедливість.

Депутати Львівської міської ради реалізують свої повноваження з урахуванням необхідності забезпечення максимального справедливого розподілення суспільних благ серед громади, враховуючи необхідність захисту соціально вразливих верств населення.

2.4. Гласність, підзвітність та відповідальність.

Депутати Львівської міської ради висвітлюють свою діяльність для громади міста Львова, оприлюднюють плани та програми своєї діяльності та публічно звітують про досягнуті результати.

2.5. Колегіальність.

Депутати Львівської міської ради усвідомлюють, що управління містом здійснюється шляхом прийняття рішень депутатами Львівської міської ради, які мають рівні права, повноваження, обов'язки та відповідальність перед громадою та державою Україна.

2.6. Чесність, професіоналізм, компетентність, ініціативність.

Депутати Львівської міської ради, здійснюють свої повноваження чесно та сумлінно, на засадах правдивості, принциповості та вірності взятим на себе зобов’язанням перед територіальною громадою м. Львова, мають проактивну позицію, безперервно працюють над підвищенням рівня свого професіоналізму та компетенції, використовують набуті знання та навички на благо міській громаді.

2.7. Служіння інтересам громади.

Депутати Львівської міської ради здійснюють свою діяльність з метою якнайкращого забезпечення інтересів територіальної громади, виконують свої обов’язки сумлінно, спрямовуючи свою діяльність на досягнення цієї мети, а не приватних інтересів.

2.8. Повага до гідності та прав інших суб’єктів.

Депутати Львівської міської ради здійснюють свою діяльність із повагою до гідності та прав членів територіальної громади, інших депутатів, посадових осіб Львівської міської ради, службовців виконавчих органів місцевого самоврядування, громадян.

2.9. Об’єктивність та недопустимість дискримінації.

Депутати Львівської міської ради здійснюють свою діяльність на засадах неупередженості, уникають прояву нерівності у відношення до різних верств населення чи особистостей, всіляко уникають прояву фаворитизму, чи дискримінації за будь-якої ознакою, зокрема, за ознакою статі, мови, етнічного походження, сексуальної орієнтації, соціального статусу, політичних, ідеологічних, релігійних чи інших переконань.

2.10. Шанобливе та ощадливе ставлення до ресурсів територіальної громади.

У процесі діяльності депутати Львівської міської ради шанобливо та ощадливо ставляться та ефективно використовують матеріально-фінансові та інші ресурси територіальної громади м. Львова.

**3. Права депутатів Львівської міської ради**

3.1. Крім визначених Конституцією України, Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні“, Законом України “Про статус депутатів місцевих рад“, Статутом територіальної громади м. Львова, Регламентом Львівської міської ради 8-го скликання прав, депутати міської ради мають право на:

3.1.1. Повагу до власної гідності та особистості.

3.1.2. Захист від безпідставних звинувачень та вимогу проведення перевірки з метою спростування безпідставних звинувачень та/або підозр.

3.1.3. Захист від необґрунтованого осуду, незаконного переслідування.

3.1.4. Отримання інформації та матеріалів від виконавчих органів Львівської міської ради, інших органів влади, підприємств, установ, організацій тощо необхідних для належного виконання своїх представницьких повноважень.

3.1.5. Захищати свої права та законні інтереси у будь якій дозволений законодавством спосіб, зокрема у судовому порядку.

**4. Засади етичної поведінки депутатів Львівської міської ради**

4.1. Кожен депутат Львівської міської ради повинен дотримуватися таких загальних правил депутатської етики:

4.1.1 Керуватися інтересами територіальної громади м. Львова та загальнодержавними інтересами.

4.1.2. Не використовувати депутатський мандат в особистих інтересах чи в корисливих цілях.

4.1.3. Не розголошувати відомостей, що становлять державну або іншу таємницю, яка охороняється законодавством України, інших відомостей з питань, що розглядалися на закритих засіданнях ради чи її органів і не підлягають за їх рішенням розголошенню, та відомостей, які стосуються таємниці особистого життя депутата Львівської міської ради або члена територіальної громади м. Львова, що охороняється законодавством України, чи стали йому відомі у зв'язку з виконанням депутатських повноважень.

4.1.4. З повагою ставитися до честі та гідності членів територіальної громади м. Львова, колег-депутатів, посадових осіб виконавчих органів Львівської міської ради та будь-яких інших осіб.

4.1.5. Утримуватись від дій, заяв та вчинків, що компрометують м. Львів, громаду міста Львова та Львівську міську раду.

4.1.6. Керуватися у своїй діяльності та поведінці загальновизнаними принципами порядності та толерантності.

4.1.7. Не вживати публічно висловлювань, що можуть трактуватися як образа, приниження, зневага чи зверхність.

4.1.8. Не використовувати у публічних виступах виключно достовірні та перевірені відомості стосовно органів державної влади, органів місцевого самоврядування м. Львова, громадських об’єднань, юридичних осіб, посадових чи службових осіб, депутатських фракцій чи груп Львівської міської ради, окремих депутатів Львівської міської ради чи мешканців м. Львова.

4.1.9. Не вчиняти умисних дій, спрямованих на унеможливлення роботи Львівської міської ради, зриву пленарних засідань та засідань інших органів ради.

4.1.10. Не приймати будь-яких гонорарів, подарунків, не отримувати винагород безпосередньо чи опосередковано за дії, пов’язані зі здійсненням депутатських повноважень.

4.1.11. При виконанні депутатських функцій та повноважень уникати незаконного лобіювання своїх інтересів та / або інтересів інших осіб.

4.1.12. Не одержувати неправомірну вигоду, та /або уникати повністю або частково виконання своїх фіскальних зобов’язань перед фондами та бюджетами всіх рівнів

4.1.13. Не вдаватись та брати участь у вчиненні корупційних дій чи дій, пов’язаних з корупційними правопорушеннями.

4.2. Правила етичної поведінки у стосунках з виборцями:

4.2.1. Депутати Львівської міської ради по відношенню до своїх виборців виконують представницьку функцію, є відповідальними за результат своєї діяльності, підзвітні перед своїми виборцями та повинні:

4.2.1.1. Нести відповідальність за виконання своєї та партійної передвиборної програми.

4.2.1.2. Будувати свої відносини з виборцями ґрунтуючись на повазі та уважному ставленні до кожного, незалежно від віку, статі, соціального статусу/положення, партійної приналежності, раси, кольору шкіри, національності тощо.

4.2.1.3. Досліджувати та вивчати потреби територіальної громади та окремих її категорій, інформувати про них раду та виконавчі органи Львівської міської ради, брати безпосередню участь у їх вирішенні.

4.2.1.4. Забезпечувати належним чином проведення прийомів виборців, розглядати та надавати відповідь на звернення у строки та у порядку, визначеному законодавством.

4.2.1.5. Забезпечувати конфіденційність інформації, яка стала відома у зв’язку із здійсненням депутатських повноважень, що стосується приватного життя та інших особистих та персональних даних фізичних осіб.

4.2.1.6. З повагою ставитись до прав, обов’язків та законних інтересів громадян, їх об’єднань, уникати проявів бюрократизму, формалізму та байдужості.

4.2.1.7. Всебічно сприяти доступу громадян до публічної інформації.

4.2.1.8. Забезпечити повне, вчасне та періодичне звітування перед громадою, але на рідше ніж 1 раз на рік.

4.2.1.9. При спілкуванні з громадянами уникати прояву недоброзичливої поведінки, прояву грубості, зверхності, хамства та невігластва тощо.

4.3. Правила етичної поведінки на пленарних засіданнях Львівської міської ради або засіданнях постійних комісій.

4.3.1. Депутати Львівської міської ради на засіданнях ради та при роботі у комісіях зобов’язані:

4.3.1.1. Дотримуватись регламенту Львівської міської ради.

4.3.1.2. Бути присутнім на засіданнях ради та комісій. У разі відсутності депутата більше, як на трьох засіданнях ради чи відповідної комісії поспіль, без поважних причин, питання відсутності підлягає розгляду на Комісії, яка займається питаннями депутатської етики.

4.3.1.3. Приймати рішення та вчиняти дії неупереджено.

4.3.1.4. Виступати лише з дозволу головуючого.

4.3.1.5. Дотримуватись формату та регламенту визначеного для виступу.

4.3.1.6. Забезпечити переведення у беззвучний режим мобільного телефону та інших електронних приладів.

4.3.1.7. З повагою ставитись до доповідачів.

4.3.1.8. Всіляко утримуватись від дій, наслідком яких може бути перешкоджання проведення засідань, пошкодження або знищення майна ради, або особистого майна присутніх на засіданні.

4.3.1.9. На засіданні Ради промовець не повинен вживати образливі висловлювання, непристойні і лайливі слова, закликати до незаконних і насильницьких дій. Головуючий на засіданні має право попередити промовця про неприпустимість таких висловлювань і закликів або припинити його виступ.

4.3.1.10. Під час засідання Ради особи, присутні на пленарному засіданні, не повинні заважати промовцям і слухачам діями, які перешкоджають викладенню або сприйманню виступу (вигуками, оплесками, вставанням тощо).

4.4. Правила етичної поведінки у міжфракційних відносинах.

4.4.1. Депутати Львівської міської ради у міжфракційних відносинах зобов’язані:

4.4.1.1. Будувати міжфракційні відносини на основі принципів рівності та взаємоповаги, розуміння цінності кожного.

4.4.1.2. Проявляти повагу та толерантність до депутатів Львівської міської ради інших фракцій та груп.

4.4.1.3. Здійснювати свою роботу керуючись принципами всебічного, вільного та колективного обговорення, поваги до плюралізму поглядів та думок.

4.4.1.4. Уникати конфліктів, долати суперечності у позиціях шляхом проведення дискусій та досягнення компромісів.

4.5. Основні засади правил естичної поведінки в Інтернеті.

 4.5.1. Депутати Львівської міської ради користуючись Інтернетом, зобов’язаний:

4.5.1.1. Під час спілкування в інтернеті дотримуватися загальних правил етичної поведінки.

4.5.1.2. Поширювати лише правдиву інформацію та перевірені дані.

4.5.1.3. Утримуватись від прояву агресивної поведінки, образ та цькування інших осіб.

4.5.1.4. Не розголошувати персональні дані, конфіденційну інформацію, яка стала відома у зв'язку виконання ними своїх представницьких повноважень.

4.5.1.5. Дотримуватись нормативної лексики, проявляти повагу до всіх людей, з якими відбувається спілкування. Уникати образ та приниження інших осіб.

4.5.1.6. З повагою ставитись до політичних, релігійних та інших переконань осіб, уникати прояву нетолерантної поведінки чи висловлювань.

**5. Особисте голосування**

5.1. Під час розгляду проектів ухвал на пленарному засіданні міської ради кожен депутат Львівської міської ради має один ухвальний голос під час відкритого або таємного голосування.

5.2. Право голосу є персональним та не може бути передане іншим особам.

5.3. Голосування депутатом здійснюється особисто, що передбачає:

5.3.1. Фізичну присутність депутата у місці проведення пленарного засідання Львівської міської ради або під час проведення пленарного засідання Львівської міської ради у режимі відеоконференції.

5.3.2. Усвідомлений та відповідальний вибір депутатом Львівської міської ради тієї чи іншої позиції під час реалізації права ухвального голосу.

5.4. Недотримання обов’язку особистого голосування є грубим порушенням порядку прийняття нормативних документів Львівської міської ради та може бути підставою для скасування прийнятого в такий спосіб рішення Львівської міської ради або визнання його недійсним у встановленому законом порядку.

**6. Конфлікт інтересів**

6.1. Депутати Львівської міської ради зобов’язані:

6.1.1. Вживати заходів щодо недопущення виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів.

6.1.2. Не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів.

6.1.3. Вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

6.2. У разі виникнення конфлікту інтересів під час засідання міської ради, депутат бере участь у розгляді та прийнятті рішень міською радою за умови самостійного публічного оголошення про конфлікт інтересів до початку розгляду питання, у вирішенні якого є приватний інтерес, разом з тим йому рекомендується утриматися від голосування щодо рішень, які стосуються надання коштів, преференцій тощо щодо себе чи пов’язаних з ними фізичних чи юридичних осіб.

6.3. Член постійної комісії зобов’язаний повідомити про наявність у нього реального чи потенційного конфлікту інтересів голову постійної комісії, під час роботи у якій виник конфлікт інтересів.

6.4. У разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів у члена постійної комісії, він не має права брати участь у прийнятті рішення цією комісією щодо питання, у вирішенні якого є його/її приватний інтерес. Зокрема, заборонено:

6.4.1. Брати участь у підготовці документів для прийняття рішення постійної комісії з відповідного питання.

6.4.2. Брати участь у розгляді (обговоренні) такого питання.

6.4.3. Брати участь у прийнятті рішення постійної комісії (голосуванні) з такого питання.

6.5. Під час визначення кількості членів постійної комісії, необхідних для правочинності розгляду відповідного питання, члена постійної комісії, у якого виник реальний конфлікт інтересів, не враховують.

6.6. У разі, якщо неучасть особи, яка входить до складу постійної комісії, у прийнятті рішень цієї комісії призведе до втрати правочинності цієї комісії, така особа бере участь у прийнятті рішень під зовнішнім контролем. Рішення про здійснення зовнішнього контролю приймається відповідною постійною комісією.

6.7. Інформація про наявність конфлікту інтересів заноситься до протоколу пленарного засідання або протоколу засідання постійної комісії та розміщується на Інформаційному порталі депутатів Львівської міської ради.

6.8. Неповідомлення депутатом Львівської міської ради про наявність реального конфлікту інтересів тягне за собою відповідальність, передбачену Законом України “Про запобігання корупції“.

**7. Процедура розгляду фактів порушень норм етичної поведінки**

7.1. Факти порушень норм, зазначених в цьому Кодексі, а також факти безпідставних звинувачень встановлюються постійною комісією Львівської міської ради, яка займається питаннями депутатської етики.

7.2. Порядок роботи комісії, зокрема щодо порушення цього Кодексу або фактів безпідставних звинувачень визначається Положенням про таку Комісію.

7.3. Встановлення фактів порушень норм, зазначених в цьому Кодексі, а також факти безпідставних звинувачень здійснюється постійною комісією Львівської міської ради, яка займається питаннями депутатської етики з власної ініціативи, за письмовою заявою Львівського міського голови, секретаря Львівської міської ради, керівника депутатської фракції чи групи, голови постійної комісії ради або не менше 1/10 депутатів від загального складу Львівської міської ради або не менше як 75 громадян України, які постійно проживають у м. Львові чи за зверненням депутата міської ради щодо захисту від безпідставних звинувачень.

7.4. Для встановлення факту порушення, або факту безпідставного звинувачення постійною комісією Львівської міської ради, яка займається питаннями депутатської етики витребовується протокол та відеозапис пленарного засідання Львівської міської ради, інші відео-, фото- матеріали, які в собі містять інформацію про порушення, скріншоти повідомлень чи публікацій та інші документи чи відомості про наявність чи відсутність порушення, а також результат поіменного голосування щодо питання, по відношенню до якого встановлюється факт неособистого голосування.

7.5. На засідання комісії запрошується особа щодо якої встановлюється факт порушення або факт безпідставного звинувачення. Зазначена особа вважається повідомлена належним чином про дату, час та місце проведення засідання комісії, якщо таке повідомлення до неї було скеровано на офіційну електронну адресу. На засіданні така особа має право надавати документи, їх копії, скріншоти та іншу інформацію, яка стосується предмету розгляду комісії та заяви про порушення Кодексу, давати пояснення, заперечення, висловлювати свої міркування тощо.

7.6. Встановлення факту неособистого голосування здійснюється у строк, що не може перевищувати 5 (п’ять) робочих днів.

7.7. Встановлення фактів інших порушень здійснюється у строк, що не може перевищувати 14 (чотирнадцять) робочих днів.

7.8. Результати розгляду та встановлення факту порушення або факту безпідставного звинувачення скеровуються Львівському міському голові, секретарю ради, депутату, який порушив та особі, яка повідомила про порушення (за наявності).

7.9. Член Комісії, який не погоджується з прийнятим рішенням, може викласти “окрему думку”. Зазначена “окрема думка” направляється голові Комісії протягом 2 робочих днів з дня прийняття рішення Комісією.

7.10. Для проведення процедури встановлення фактів порушень, комісія Львівської міської ради що займається питаннями депутатської етики, має право залучати Сектор з питань доброчесності та запобігання корупції департаменту «Адміністрація міського голови» Львівської міської ради.

7.11. У випадку підтвердження факту порушення депутатом Львівської міської ради норм етичної поведінки та інших заборон встановлених цим Кодексом, постійна комісія, що займається питаннями депутатської етики може рекомендувати застосувати один або одночасно кілька таких заходів впливу:

7.11.1. Попередження депутата щодо неприпустимості порушення.

7.11.2. Інформування про порушення депутатом Львівської міської ради передбачених цим Кодексом правил депутатської етики та про заходи впливу щодо нього способом розміщення відповідного повідомлення на сторінці депутата на Інформаційному порталі депутатів Львівської міської ради та оголошення про встановлений факт на найближчому пленарному засіданні Львівської міської ради.

7.11.3. Обмеження депутата Львівської міської ради у праві виступати на засіданнях Львівської міської ради на час від одного до п’яти засідань Львівської міської ради.

7.11.4. У разі встановлення факту неособистого голосування, при умові, що такий голос був вирішальним, рекомендувати Львівському міському голові зупинити дію такого рішення Львівської міської ради і подати його на повторний розгляд.

7.12. Рішення про обмеження депутата Львівської міської ради у праві виступати на засіданнях Львівської міської ради за рекомендацією постійної комісії, що займається питаннями депутатської етики, приймає Львівська міська рада.

7.13. У випадку прийняття рішення про притягнення депутата Львівської міської ради до відповідальності за порушення норм етичної поведінки у вигляді обмеження депутата Львівської міської ради у праві виступати на засіданнях Львівської міської ради, зазначена відповідальність може бути пом’якшена при сплаті порушником благодійного внеску в розмірі не менше ніж 1 прожитковий мінімум для працездатної особи, що встановлений на 01 січня року, у якому відбулось порушення на благодійний рахунок організації чи фонду що опікується соціально незахищеними категоріями населення: людьми з інвалідністю, дітьми що позбавлені батьківської опіки, внутрішньо-переміщеними особами, ветеранами війни тощо.

7.14. У випадку встановлення факту безпідставного звинувачення депутата Львівської міської ради, комісія приймає рішення про розміщення відповідного повідомлення на сторінці депутата на Інформаційному порталі депутатів Львівської міської ради та оголошення про встановлений факт на найближчому пленарному засіданні Львівської міської ради.

**8. Прикінцеві положення**

8.1. Контроль за дотриманням цього Кодексу покладається на секретаря ради та постійну комісію, що займається питаннями депутатської етики.