



Львівська міська рада
Виконавчий комітет

79006, Львів, пл. Ринок, 1 тел.: (032) 297 59 06, (032) 297 57 15, факс: (032) 297 57 47

№ _____

На № _____

від _____

**Міністру розвитку територій
та громад України
п. Альоні Бабак**

Шановна Альоно Валеріївно!

Користуючись нагодою, дозвольте засвідчити Вам свою повагу та шанування!

Львівська міська рада очікує, що результати публічних обговорень майбутнього територіального устрою регіону, що тривають останні кілька місяців на рівні місцевих рад та органів влади, найближчим часом будуть втілені на практиці.

Місто Львів має чітку і зрозумілу візію щодо свого майбутнього територіального устрою, яка в першу чергу ґрунтується на чинній містобудівній документації, зокрема Генеральному плані м. Львова, прийнятому у 2010 році. Мова йде про приміську зону, так звану містобудівну систему «Великий Львів», яка є частиною Генерального плану м. Львова та містить прогноз територіального розвитку міста, охоплюючи територію більше 20 приміських населених пунктів.

Ця позиція була відображена у нещодавньому зверненні Львівської міської ради до Міністерства розвитку громад та територій і Львівської обласної державної адміністрації, що було прийняте 12 грудня 2019 року на черговій сесії Львівської міської ради (*копія додається*). Про важливість підтримки просторового розвитку великих міст наголошувало і Львівське регіональне відділення Асоціації міст України у листі від 03.12.2019 (*копія додається*).

Звичайно, ми усвідомлюємо, що при формуванні нового адміністративно-територіального устрою, в тому числі міста Львова, потрібно врахувати існуючі сьогодні реалії, зокрема фактично створені об'єднані територіальні громади (ОТГ). Разом з тим, у формуванні оновленого територіального устрою вбачається можливість виправлення недоліків проведеної реформи об'єднання громад, адже подекуди створені на межі з містом ОТГ суттєво ускладнили перспективний розвиток Львова та не є спроможними з фінансово-економічної точки зору.

Зважаючи на вищевикладене, пропонуємо просторовий розвиток міста Львова забезпечувати через об'єднання з такими територіальними громадами:

І) Громади, які на сьогодні перебувають в адміністративному підпорядкуванні Львівської міської ради: м. Винники, смт. Брюховичі та смт. Рудне;

На фінансування розвитку вказаних громад за останні роки місто Львів спрямувало близько 300 млн. гривень. У смт.Рудне збудували і відкрили новий сучасний Центр надання адміністративних послуг (ЦНАП), на завершальному етапі будівництво ЦНАП у м. Винники та смт. Брюховичі. Відкрито нову амбулаторію у смт.Рудне, придбано приміщення під амбулаторію у Винниках, оновлено дві амбулаторії у смт.Брюховичі. Інвестовано близько 79 млн грн у розвиток інфраструктури м. Винники: реконструкція та будівництво водопровідних і каналізаційних мереж, ремонти шкіл та садочків. У смт.Брюховичі реконструйовано

з розширенням школи № 41, а у смт.Рудне здійснено реконструкцію водопостачання, будівництво напірно-самотічних каналізаційних колекторів.

II) Громади, які не брали участь в процесі об'єднання територіальних громад:

- у напрямку *Жовківського району*: Дублянська міська рада (м. Дубляни, с. Малі Підліски, с. Ситихів), с.Малехів, Грибовицька сільська рада (с.Великі Грибовичі, с.Збиранка, с.Малі Грибовичі), Грядівська сільська рада (с.Гряда, с.Воля-Гомулецька), Зашківська сільська рада (с.Зашків, с.Завадів, с.Зарудці);
- у напрямку *Яворівського району*: Бірківська сільська рада (с.Бірки, с.Рокитне), Рясне-Руська сільська рада (с.Рясне-Руська, с.Підрясне), с.Паланки (Вороцівської сільради)
- у напрямку *Городоцького району*: с.Конопниця, с. Суховоля, Оброшинська сільська рада (с. Оброшине, с.Пришляки)
- у напрямку *Пустомитівського району*: с.Сокільники, Годовицька сільська рада (с. Годовиця, с.Басівка), Лисиничівська сільська рада (с.Лисиничі, с.Підбірці)

Основна частина мешканців цих громад працює, навчається і отримує медичні послуги у м. Львові, а тому інфраструктурний та економічний розвиток цих громад функціонує синхронно з містом та неможливий без підтримки Львова.

Це визнає переважна більшість громад, адже, наприклад, Зашківська сільська рада ще влітку 2019 року прийняла рішення про приєднання до м. Львова.

Окрім того, при формуванні нового територіального устрою міста потрібно враховувати прийняті стратегічні рішення держави щодо розвитку регіону. Наприклад, нещодавнє рішення Уряду про залучення кредиту Європейського інвестиційного банку, яким передбачається, посеред іншого, будівництво північної об'їзної дороги міста Львова. Адже, сьогодні, вся існуюча об'їзна дорога міста використовується як внутрішньоміська та зв'язує частини міста в одну транспортну мережу, а громади, що розташовані в межах об'їзної дороги Львова щільно інтегровані у місто та отримують значну частину послуг у місті (освітні, медичні, адміністративні тощо). Долучення таких громад до Львова є виключно питання правового оформлення, бо де-факто вони вже є частиною міста.

III) Громади, які брали участь в процесі об'єднання територіальних громад:

- *частина Солонківської об'єднаної територіальної громади*: територія с. Зубра від об'їзної дороги до житлового масиву Сихів;
- *Зимноводівська об'єднана територіальна громада*: с. Зимна Вода, с. Лапаївка, с. Холодновідка, с. Скнилів
- *Мурованська об'єднана територіальна громада*: с. Муроване, с. Сороки-Львівські, с. Гамаліївка, с. Кам'янопіль, с. Ямпіль

Ми усвідомлюємо, що найбільш дискусійним може стати останній блок громад, оскільки відповідні ОТГ фактично створені та працюють. Разом з тим, аналізуючи об'єктивні факти, вважаємо, що є достатньо вагомих підстав для приєднання до міста Львова Зимноводівської ОТГ, Мурованської ОТГ та частини Солонківської ОТГ (с. Зубра), з огляду на таке:

1) Зимноводівська ОТГ відрізала доступ Львівської міської ради до частини своєї території – смт. Рудне. Таким чином, це суперечить законодавчо визначеним принципам формування ОТГ та загалом засадам функціонування місцевого самоврядування. Тому приєднання вказаної ОТГ поверне цілісність території Львівської міськради, поверне доступ до смт. Рудне і кільцевої дороги.

Більше цього, мешканці житлового масиву мікрорайону Білогорща (територія Зимноводівської ОТГ) 22.10.2019 звернулися з петицією до Львівської міської ради щодо приєднання до меж міста їх масиву, який, фактично, був включений в проєктовані межі міста, але не погоджений. Адже, опинившись де-юре за межами населених пунктів громадян позбавили можливості оформити земельні ділянки та отримати інші послуги, а з Зимною Водою у цій частині території навіть транспортного сполучення немає (<https://e-dem.in.ua/lviv/Petition/View/1365>).

Значний рівень дотаційності (17%) Зимноводівської ОТГ свідчить про недостатню фінансову спроможність громади, що не гарантує якісний рівень муніципальних послуг та загалом розвиток громади.

2) В межах Мурованської сільської ОТГ опинилась територія ТЕЦ-2 Львівського комунального підприємства «Львівтеплоенерго», водосховище ЛКП «Львівводоканал», що забезпечує надійність водопостачання міста, а також ділянка, на якій планується будівництво транспортної розв'язки (вул. Будівельна).

Доходи Мурованської ОТГ також не покривають її видатків (рівень дотації складає 11,1%), а тому перспектива розвитку громади виглядає сумнівною.

3) На території Солонківської ОТГ розташувалась частина житлового масиву м. Львова - Сихів. Так, вулиця Лісна є спільною вулицею і для міста і для Солонківської ОТГ, розмежування меж не візуалізується на місцевості жодним чином. Це створює незручності для обслуговування будинків, плутанину та у результаті або відмову, або затримку у наданні послуг мешканцям, що, наприклад, у випадку виклику аварійних служб може нести небезпеку і для здоров'я/життя людей.

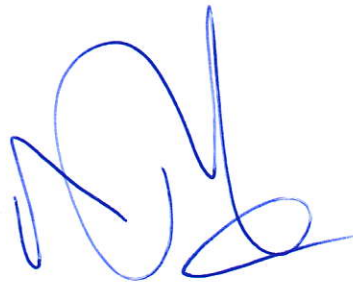
Більше того, на території ОТГ опинилась і проєктована вулиця Вернадського, що повинна була з'єднати житловий масив Сихів і вул. Стрийську та вул. Кн.Ольги, розвантаживши потік машин на перехресті вулиць Стрийська – Наукова. Зараз частина вулиці Вернадського є біля Львівського іподрому і частина на Сихові, а посередині – територія Солонківської ОТГ.

Всі усвідомлюють, що в країні настає період, коли реформа децентралізації добігає свого кінця, і всі громади повинні визначитися щодо свого майбутнього. Місто Львів завжди з повагою ставилось до навколишніх громад та їх самоврядної діяльності. Розуміємо, що об'єднання Львова з навколишніми громадами потребуватиме значних фінансових вкладень. Тим не менше, за наявності загального порозуміння та відповідного рішення парламенту, готові брати на себе більшу відповідальність за розвиток навколишньої території в інтересах регіону, країни і самих громад.

Зважаючи на вище вказане, просимо вас розглянути та врахувати позицію міста Львова під час розробки проєкту нового Перспективного плану формування територій громад Львівської області як основи для реформування адміністративно-територіального устрою регіону.

Додаток: матеріали на 3-ьох арк.

З повагою
Заступник міського голови
з містобудування



Л.Зубач

Асоціація міст України

Всеукраїнська Асоціація органів
місцевого самоврядування

Львівське регіональне відділення



Association of Ukrainian Cities

All Ukrainian association of local
governments

Lviv regional office

№111

від 03 грудня 2019 року

Голові Львівської обласної ради
Пану Олександрю Ганущину

Голові Львівської ОДА
Пану Маркіяну Мальському

Звернення

Сьогодні всі розуміють неминучість завершення реформи децентралізації влади в Україні – однієї з найуспішніших реформ. Разом з тим, активізувався процес перегляду перспективних планів формування територій громад областей, які стануть основою для формування нового адміністративно-територіального устрою на базовому рівні.

Звертаємо Вашу увагу, що міста є центрами економічної та соціальної активності в кожній області України та відповідно до Методики формування спроможних територіальних громад першочергово визначаються адміністративними центрами ОТГ з відповідною зоною доступності. Тому надзвичайно важливо при формуванні та схваленні перспективних планів формування територій громад передбачити «територію розвитку» для таких міст, з врахуванням вимог вже згаданої Методики. Занепокоєння викликає проект змін до перспективного плану формування територій громад Львівської області, де передбачено створення ряду «приміських» ОТГ на межі зі Львовом та Стриєм.

Позиція Асоціації міст України залишається незмінною щодо захисту інтересів громад. Проте, основними критеріями об'єднання повинні бути економічна перспектива, фінансова спроможність і забезпечення належного рівня адміністративних, освітніх, медичних та інших послуг, що є досяжним за умови, зокрема, і достатньої кількості людських ресурсів (не менше 10 000 мешканців).

Тому без врахування інтересів міст Львівщини у перспективному плані формування територій громад, область може суттєво втратити свій економічний потенціал, але головне - мешканці будуть позбавлені можливості отримання якісних муніципальних послуг.

Просимо Вас врахувати позицію Львівського регіонального відділення Асоціації міст України при розгляді даного питання Львівською обласною радою.

Виконавчий директор

Василь Абаїмов

виконавця Л.Депко 032-248 92 04





ЛЬВІВСЬКА МІСЬКА РАДА

79006, м. Львів, пл. Ринок, 1, тел.: 38 (032) 297 5901, 38 (032) 297 5900

18.12.2019

№ 0001-ІІІІС-1377

На № _____

від _____

**Міністру розвитку громад та територій України
п. А. Бабак**

Шановна Альоно Валеріївно!

Започаткована у 2014 році реформа децентралізації в Україні беззастережно створила передумови для покращення якості публічного управління та розвитку країни. Сформовані за результатами реформи об'єднані територіальні громади стали більш самодостатніми та отримали інструменти для належного забезпечення функцій місцевого самоврядування на своїй території.

Слід відзначити і певні проблемні аспекти в реалізації реформи. Так, з різних причин процес об'єднання територіальних громад охопив лише 50% території держави, що зараз створює певний дисбаланс територіальної основи України. Окрім того, інтереси міст не завжди враховувались під час створення ОТГ навколо міст, що суперечило як методиці формування територій громад, так і здоровому глузду. Адже в сучасному світі саме міста є точками економічного зростання та «локомотивами» розвитку цілих країн.

В цьому контексті з прикрістю можемо констатувати, що, наприклад, перспективний план формування територій громад Львівської області передбачав місто Львів виключно у своїх межах, не даючи жодних орієнтирів щодо можливості об'єднання з навколишніми громадами та не передбачаючи територію «розвитку міста».

Сьогодні ситуація змінюється і ми бачимо в країні більше розуміння ролі міст для забезпечення регіонального розвитку та розвитку всієї країни. Також слід вітати оголошену підготовку нового адміністративно-територіального устрою країни та його обговорення з суспільством. Адже процес добровільного об'єднання громад не може тривати безмежно, а територія країни не може бути розбалансованою. Усі громади повинні мати рівні можливості, і це можна забезпечити через новий територіальний устрій країни.

В цьому контексті місто Львів має чітку і зрозумілу позицію. Наше бачення нової територіальної основи міста базується в першу чергу на чинній містобудівній документації, зокрема Генеральному плані м. Львова, який містить прогноз територіального розвитку міста та охоплює територію більше 20 приміських населених пунктів. Йдеться про так звану містобудівну систему «Великий Львів», яка є частиною Генерального плану м. Львова, прийнятого у 2010 році.

Разом з тим, ми усвідомлюємо, що при формуванні нового адміністративно-територіального устрою, в тому числі міста Львова, потрібно врахувати існуючі реалії, зокрема фактично створені об'єднані територіальні громади, а також прийняті стратегічні рішення щодо розвитку регіону.

Зокрема, нещодавнє рішення Уряду щодо залучення кредиту Європейського інвестиційного банку на будівництво приблизно 22 км північної об'їзної дороги міста Львова є важливим для майбутнього територіального устрою Львова. Адже, сьогодні, вся існуюча об'їзна дорога міста використовується як внутрішньоміська та зв'язує частини міста в одну транспортну мережу, а громади, що розташовані в межах об'їзної дороги Львова щільно інтегровані у місто Львів та отримують значну частину послуг у місті (освітні, медичні, адміністративні тощо).

Існування широкої агломерації приміських громад із містом Львовом підтверджується і дослідженням, яке провела у 2018 році Львівська міська рада спільно з компанією одного з мобільних операторів. Згідно з даними дослідження щодня з 15-кілометрової зони навколо Львова до міста приїжджає 76 тисяч осіб, з них 24 тисячі людей приїжджають із населених пунктів, розташованих найближче до Львова (до 4 км).

Фактично місто Львів вже роками інтегрує у свою транспортну та соціальну інфраструктуру мешканців прилеглих громад та надає фінансову підтримку прилеглим громадам на реалізацію інших власних проєктів. Наприклад, лише на такі громади як Винники, Брюховичі та Рудно за останні роки було витрачено з бюджету розвитку міського бюджету м. Львова близько 300 млн. гривень.

До того ж, місто Львів за останні два роки щороку витрачає більше 110 млн. гривень на навчання дітей з приміських громад у школах та закладах дошкільної освіти міста. Мільйонами гривень також обчислюються і суми наданих медичних послуг комунальними закладами Львова для мешканців інших громад.

При цьому, фінансові можливості міста дозволяють розширити інтеграційні процеси і на ширше коло територіальних громад. Адже міський бюджет м. Львова наступного року становитиме майже 10 мільярдів гривень. А розмір реверсної дотації Львова у державний бюджет у 2020 році досягне 590 млн. гривень, які можна було би використати для розвитку інфраструктури майбутньої «львівської агломерації».

Усвідомлюючи потенційні можливості міста, окремі територіальні громади вже офіційно заявили про бажання приєднатись до Львова, зокрема села Зашків, Завадів, Зарудці. Мешканці с. Білогорщі внесли електронну петицію щодо приєднання до міста, а мешканці с. Підбірці та с. Малехова звернулись з проханням забезпечити їм транспортне сполучення з містом.

Водночас, більшість приміських територіальних громад, не заперечуючи можливість приєднання до міста, не заявляли офіційної позиції щодо цього, очікуючи рішення уповноважених державних органів.

Ми, депутати Львівської міської ради, зважаючи на вищевикладене, за наявності рішення Верховної Ради України щодо формування нового територіального устрою та рішення Кабінету Міністрів України щодо Перспективного плану формування територій громад Львівської області:

1. Просимо Вас врахувати інтереси міста Львова при формуванні нового територіального устрою держави.

2. Заявляємо про готовність брати на себе відповідальність за розвиток приміських територій, які будуть включені у Львівську об'єднану територіальну громаду.

*Прийнято на пленарному засіданні
22-ої сесії Львівської міської ради
7-го скликання 12 грудня 2019 року*

З повагою
Секретар ради



А. Забаріло

Асоціація міст України

Всеукраїнська Асоціація органів
місцевого самоврядування

Львівське регіональне відділення



Association of Ukrainian
Cities

All Ukrainian association of local
governments

Lviv regional office

№111

від 03 грудня 2019 року

Голові Львівської обласної ради
Пану Олександрю Ганущину

Голові Львівської ОДА
Пану Маркіяну Мальському

Звернення

Сьогодні всі розуміють неминучість завершення реформи децентралізації влади в Україні – однієї з найуспішніших реформ. Разом з тим, активізувався процес перегляду перспективних планів формування територій громад областей, які стануть основою для формування нового адміністративно-територіального устрою на базовому рівні.

Звертаємо Вашу увагу, що міста є центрами економічної та соціальної активності в кожній області України та відповідно до Методики формування спроможних територіальних громад першочергово визначаються адміністративними центрами ОТГ з відповідною зоною доступності. Тому надзвичайно важливо при формуванні та схваленні перспективних планів формування територій громад передбачити «територію розвитку» для таких міст, з врахуванням вимог вже згаданої Методики. Занепокоєння викликає проект змін до перспективного плану формування територій громад Львівської області, де передбачено створення ряду «приміських» ОТГ на межі зі Львовом та Стриєм.

Позиція Асоціації міст України залишається незмінною щодо захисту інтересів громад. Проте, основними критеріями об'єднання повинні бути економічна перспектива, фінансова спроможність і забезпечення належного рівня адміністративних, освітніх, медичних та інших послуг, що є досяжним за умови, зокрема, і достатньої кількості людських ресурсів (не менше 10 000 мешканців).

Тому без врахування інтересів міст Львівщини у перспективному плані формування територій громад, область може суттєво втратити свій економічний потенціал, але головне - мешканці будуть позбавлені можливості отримання якісних муніципальних послуг.

Просимо Вас врахувати позицію Львівського регіонального відділення Асоціації міст України при розгляді даного питання Львівською обласною радою.

Виконавчий директор

виконавці: Л.Депко 032 278 92 64



Василь Абаїмов