



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

17.09.2015 № 31-05110-14-21/29250
На № _____ від _____

**Обласні державні
адміністрації**

**Виконавчий орган
Київської міської ради
(Київської міської
державної адміністрації)**

Щодо формування місцевих
бюджетів на 2016 рік

Відповідно до частини восьмої статті 75 Бюджетного кодексу України Міністерство фінансів України направляє обсяги міжбюджетних трансфертів на 2016 рік, визначені у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік», який схвалений на засіданні Кабінету Міністрів України 14 вересня 2015 року, методики їх розрахунку та інші показники щодо складання проектів місцевих бюджетів на 2016 рік.

У схваленому проекті Державного бюджету України на 2016 рік враховано основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2016 рік, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 558, та основні завдання бюджетної політики, спрямовані на забезпечення збалансування державних фінансів.

Дохідна частина проекту бюджету розроблена з урахуванням чинного податкового та бюджетного законодавства. Пояснювальну записку до прогнозу доходів місцевих бюджетів на 2016 рік надіслано в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних державних адміністрацій, департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Слід зазначити, що особливості формування місцевих бюджетів на 2016 рік були викладені Міністерством фінансів України і надіслані обласним державним адміністраціям, виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 21.08.2015 №31-05110-14-26/26859, департаментам фінансів обласних державних адміністрацій, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листами від 21.08.2015 №31-05110-14-8/26918 та від 01.09.2015 №31-05110-14-8/27675.

169689 *

Проте звертаємо увагу на те, що у проекті Державного бюджету України на 2016 рік, схваленому Кабінетом Міністрів України, передбачено нове підвищення мінімальної заробітної плати та встановлення її у розмірі: з 1 січня – 1378 гривень, з 1 травня – 1450 гривень, з 1 грудня – 1550 гривень.

Так, у грудні 2016 року порівняно з груднем 2015 року розмір мінімальної заробітної плати зросте на 12,5 відсотків.

Розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки планується визначити з урахуванням збереження грошового розриву між розміром мінімальної заробітної плати та розміром посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС, що склався у поточному році (366 гривень).

З метою забезпечення належного соціального захисту кожного громадянина України у 2016 році передбачено поетапне зростання розміру прожиткового мінімуму. **Розміри прожиткового мінімуму у 2016 році** порівняно з 2015 роком зростуть грудень до грудня попереднього року на 12,5 відсотків.

Крім цього, прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць передбачено у розмірі з 1 січня 2016 року – 1 330 гривень, з 1 травня – 1 399 гривень, з 1 грудня – 1 496 гривень, а для основних соціальних та демографічних груп населення:

дітей віком до 6 років: з 1 січня 2016 року – 1 167 гривень, з 1 травня – 1 228 гривень, з 1 грудня – 1 313 гривень (середньорічний розмір становитиме 1 215 гривень);

дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2016 року – 1 455 гривень, з 1 травня – 1 531 гривню, з 1 грудня – 1 637 гривень (середньорічний розмір становитиме 1 515 гривень);

працевдатних осіб: з 1 січня 2016 року – 1 378 гривень, з 1 травня – 1 450 гривень, з 1 грудня – 1 550 гривень (середньорічний розмір становитиме 1 434 гривні);

осіб, які втратили працевдатність: з 1 січня 2016 року – 1 074 гривні, з 1 травня – 1 130 гривень, з 1 грудня – 1 208 гривень (середньорічний розмір становитиме 1 118 гривень).

Одночасно зазначаємо, що 3 вересня 2015 року Міністерством фінансів України було проведено розширену нараду з директорами департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій за участю всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, представниками Секретаріату Кабінету Міністрів України, комітету Верховної Ради України з питань бюджету, на якій обговорено особливості формування місцевих бюджетів на 2016 рік та прогнозні показники міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам на 2016 рік.

З урахуванням змін розмірів державних соціальних гарантій обсяги міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам на 2016 рік, які схвалені Урядом, порівняно з показниками, які обговорювались під час розширеної наради 3 вересня 2015 року, збільшено на 5,5 млрд.грн., зокрема:

- соціальні субвенції на 0,4 млрд.грн.;
- освітню субвенцію на 2,4 млрд.грн.;
- субвенції на підготовку робітничих кадрів на 0,3 млрд.грн.;
- медичну субвенцію на 2,4 млрд.гривень.

У цілому ресурс місцевих бюджетів на 2016 рік збільшується порівняно з 2015 роком на 55,5 млрд. грн., або на 20,0%, і становить 332,2 млрд. грн., з яких:

119,3 млрд. грн. – доходи місцевих бюджетів (з урахуванням реверсної дотації – 3,1 млрд. грн.);

212,9 млрд. грн. – трансферти з державного бюджету місцевим бюджетам.

Трансфертна політика на 2016 рік залишається незмінною і для місцевих бюджетів передбачені:

- базова дотація – 4,7 млрд. грн.;
- стабілізаційна дотація – 2,0 млрд. грн.;
- освітня субвенція – 50,7 млрд. грн.;
- субвенція на підготовку робітничих кадрів – 6,9 млрд. грн.;
- медична субвенція – 53,1 млрд. грн.;
- соціальні субвенції – 93,0 млрд. грн.;
- інші додаткові дотації та субвенції – 2,5 млрд. гривень.

Водночас у зв'язку з відсутністю достовірних вихідних даних трансферти з державного бюджету для місцевих бюджетів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень, визначені виходячи з їх обсягу, затвердженого на 2015 рік, з урахуванням змін умов оплати праці у 2016 році. При цьому, зазначений обсяг передбачено у складі відповідних трансфертів як резерв коштів для перерахування цим місцевим бюджетам після повернення територій під контроль державної влади.

Показники міжбюджетних трансфертів на 2016 рік, передбачені у додатках №№ 6 та 7 до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік», який схвалений на засіданні Кабінету Міністрів України 14 вересня 2015 року, а також пояснювальна записка щодо місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин додаються.

Розрахунок міжбюджетних трансфертів на 2016 рік у розрізі місцевих бюджетів надіслано в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних державних адміністрацій, департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Крім цього, повідомляємо, що обсяги міжбюджетних трансфертів на 2016 рік для бюджетів територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад і переходять на прямі взаємовідносини з державним бюджетом, будуть визначені під час доопрацювання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» з урахуванням Бюджетних висновків Верховної Ради України для розгляду у другому читанні.

З метою надання державної підтримки соціально-економічного розвитку регіонів передбачені видатки за бюджетними програмами:

„Державний фонд регіонального розвитку, у тому числі проекти добровільного об'єднання територіальних громад“ з обсягом фінансування 5 280,0 млн. грн.;

„Державні капітальні видатки, що розподіляються Кабінетом Міністрів України“ – 1 000,0 млн. гривень.

При формуванні проектів місцевих бюджетів слід керуватися формою проекту рішення про місцевий бюджет (типовою формою рішення), надісланою листом Міністерства фінансів України від 25.12.2015 №31-05110-14-8/32497, а при складанні прогнозу місцевих бюджетів на 2017–2019 роки – постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 №558 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017–2019 роки» та листом Міністерства фінансів України від 21.08.2015 №31-05110-14-26/26859 (крім підвищення мінімальних державних гарантій в оплаті праці на 2017 і 2018 роки).

Прогнозний розмір прожиткового мінімуму розрахований з урахуванням індексу споживчих цін на 2017–2018 роки:

в середньому на одну особу з 1 січня 2017 року в розмірі 1 496 гривень, з 1 грудня – 1 617 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 617 гривень, з 1 грудня – 1 706 гривень;

для дітей віком до 6 років з 1 січня 2017 року в розмірі 1 313 гривень, з 1 грудня – 1 419 гривні; з 1 січня 2018 року – 1 419 гривень, з 1 грудня – 1 497 гривня;

для дітей віком від 6 до 18 років з 1 січня 2017 року в розмірі 1 637 гривень, з 1 грудня – 1 770 гривні; з 1 січня 2018 року – 1 770 гривні, з 1 грудня – 1 867 гривень;

для працездатних осіб з 1 січня 2017 року в розмірі 1 550 гривні, з 1 грудня – 1 676 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 676 гривень, з 1 грудня – 1 768 гривень;

для непрацевдатних осіб з 1 січня 2017 року в розмірі 1 208 гривні, з 1 грудня – 1 306 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 306 гривень, з 1 грудня – 1 378 гривні.

Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2017 року становитиме 1 550 гривні, з 1 грудня – 1 676 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 676 гривень, з 1 грудня – 1 768 гривень.

Підходи щодо визначення розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС на 2017 і 2018 роки аналогічні підходам, що застосовуються для визначення вказаного показника на 2016 рік.

Також, при розрахунку індикативних прогнозних показників слід врахувати передачу з 1 січня 2017 року з державного до місцевих бюджетів повноважень щодо підготовки кадрів у державних вищих навчальних закладах I і II рівня акредитації (абзац другий пункту 1 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» від 28 грудня 2014 року № 79 – VIII).

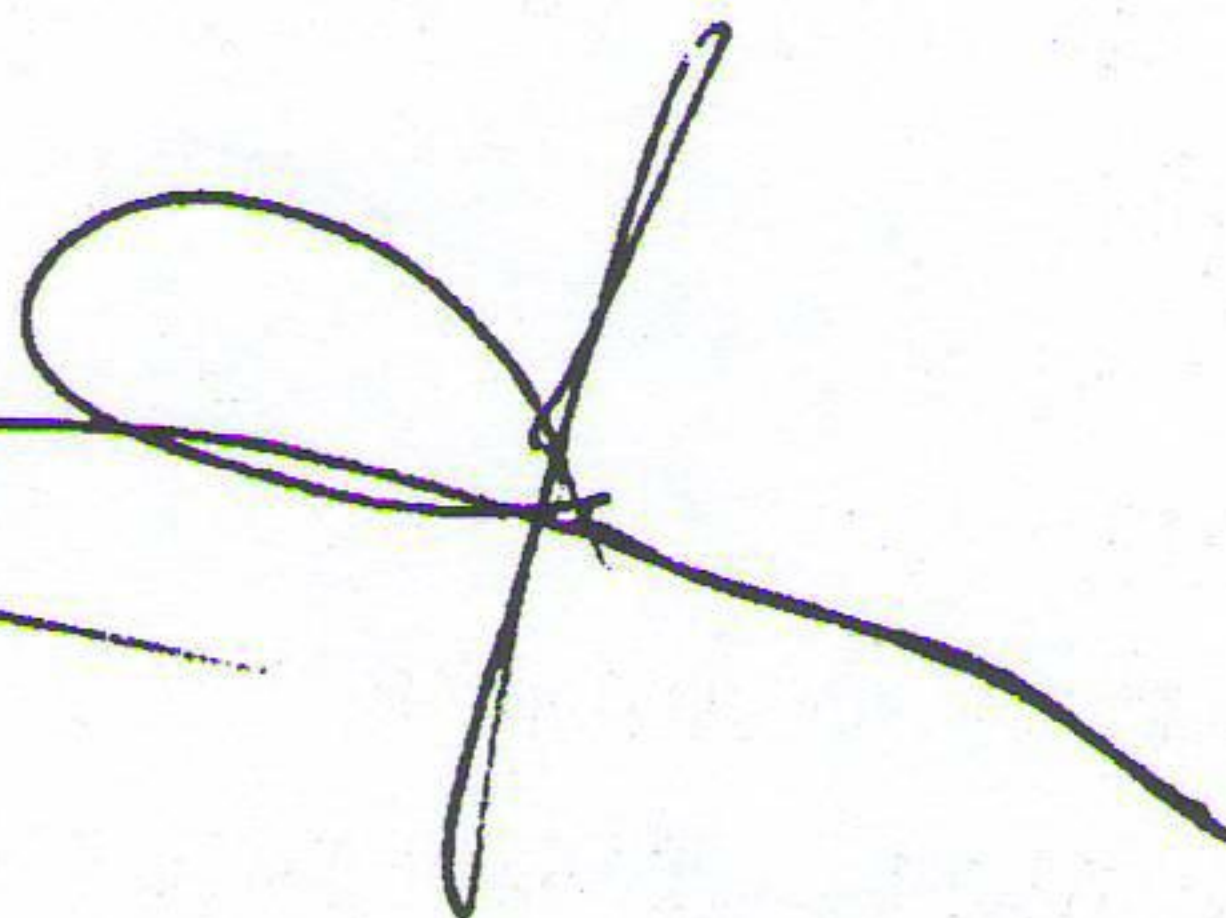
Крім цього, відповідно до пункту 18 розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України починаючи із складання проектів місцевих бюджетів на 2017 рік застосовується програмно-цільовий метод у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій та виконавчих комітетів міських рад для керівництва у роботі і забезпечити організацію роботи із формування проектів місцевих бюджетів на 2016 рік.

Водночас зазначаємо, що Урядом було відкликано внесений на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» (реєстраційний № 3000 від 14 вересня 2015 року) для його подальшого доопрацювання з метою формування показників проекту Державного бюджету України на 2016 рік з урахуванням необхідності проведення податкової реформи, зокрема в частині визначення рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин, легалізації грального бізнесу, державної підтримки агропромислового комплексу, а також забезпечення реструктуризації державного та гарантованого державою боргу і його часткового списання та продовження розгляду Радою національної безпеки і оборони обсягу видатків на оборону та безпеку.

Додаток: на 9 арк.

Перший заступник Міністра



І. УМАНСЬКИЙ