

Звіт
щодо здійснення державної регуляторної політики
Львівською міською радою та її виконавчими органами у 2024 році

Вступ

Реалізація державної регуляторної політики у 2024 році Львівською міською радою та її виконавчим комітетом здійснювалась відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», методичних рекомендацій Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва щодо здійснення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів та скасування тих з них, які не відповідають принципам державної регуляторної політики, інших нормативних актів, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності, ухвали міської ради від 22.03.2018 № 3096 «Про затвердження Положення про реалізацію Львівською міською радою та її виконавчими органами державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою усунення перешкод, які стримують розвиток підприємницької діяльності у Львівській міській територіальній громаді, дотримання ефективності, доцільності, адекватності, передбачуваності, збалансованості та прозорості здійснення державної регуляторної політики Львівською міською радою її виконавчими органами та виконавчим комітетом.

Регуляторні органи Львівської міської ради спрямовували свою роботу на:

- безумовне дотримання вимог чинного законодавства України у сфері державної регуляторної політики;
- встановлення єдиного системного підходу до впровадження регуляторної діяльності;
- підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу, звітів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів;
- забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики;
- посилення методичного забезпечення щодо впровадження державної регуляторної політики місцевими органами виконавчої влади й органами місцевого самоврядування;
- залучення громадськості до обговорення проєктів регуляторних актів;
- запровадження ефективних форм моніторингу виконання основних засад чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики;
- систематизацію діючих регуляторних актів.

Повноваження з питань реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Львівської міської ради та організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики покладається на управління економіки департаменту економічного розвитку.

Загальні положення

В Львівській міській раді налагоджено прозору систему планування та підготовки проєктів регуляторних актів.

Розробка проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх впливу розробниками регуляторних актів Львівської міської ради та її виконавчого комітету проводиться з дотриманням вимог статей 7, 8, 9, 10 Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

З метою дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки на офіційному веб-сайті Львівської міської ради створено окремий розділ «Регуляторна діяльність». У зазначеному розділі в окремі підрозділи виокремлена інформація щодо

планування регуляторної діяльності, оприлюднення проєктів регуляторних актів, відстеження результативності, проведення громадських обговорень, ведення реєстру діючих регуляторних актів та відомості про здійснення регуляторної діяльності.

Планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів

Щодо дотримання принципу передбачуваності, який полягає в послідовності регуляторної діяльності виконавчих органів та згідно з вимогами статті 7 Закону в розділі “Економіка” на офіційному веб-сайті Львівської міської ради в підрозділі “План прийняття регуляторних актів” розділу “Регуляторна політика” розміщено план прийняття регуляторних актів на 2024 рік, затверджений рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 19.12.2023 № 1438 “Про затвердження плану прийняття регуляторних актів на 2024 рік”. При розробці регуляторних актів, прийняття яких не було заплановано, до планів діяльності вносились відповідні зміни. Так, впродовж 2024 року було внесено 7 змін до Плану прийняття регуляторних актів.

Оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної політики

На сайті Львівської міської ради у рубриці “Економіка/Регуляторна політика/Проекти регуляторних актів, АРВ та М-тести” у 2024 році оприлюднено 8 проєктів регуляторних актів та аналізів регуляторного впливу до них.

Протягом звітнього періоду Львівською міською радою та її виконавчим комітетом прийнято 2 регуляторні акти, у тому числі:

1) ухвала міської ради від 12.09.2024 № 5250 “Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади”;

2) рішення виконавчого комітету від 28.06.2024 № 892 “Про внесення змін до рішень виконавчого комітету від 13.08.2021 № 690 та від 31.12.2021 № 1203”.

Відповідно до ст. 13 Закону всі регуляторні акти, які були розроблені та прийняті Львівською міською радою та її виконавчим комітетом протягом 2024 року, з відповідними аналізами регуляторного впливу, були оприлюднені на офіційному веб-сайті Львівської міської ради.

Моніторинг звітів про відстеження результативності регуляторних актів

Заходи з відстеження результативності регуляторних актів спрямовані на оцінку стану впровадження регуляторних актів та досягнення цими актами цілей, задекларованих при їх прийнятті.

Проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторних актів у 2024 році здійснено у відповідності до Плану-графіку проведення заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів Львівською міською радою та її виконавчим комітетом.

Результати відстеження результативності 8 прийнятих регуляторних актів показали достатній ступінь досягнення визначених цілей. 6 регуляторних актів потребують перегляду.

Всі звіти про відстеження результативності регуляторних актів розміщені на офіційному веб-сайті Львівської міської ради у розділі “Регуляторна політика”.

Залучення представників суб'єктів господарювання, їх об'єднань та громадських організацій до реалізації державної регуляторної політики у сфері підприємництва

Одним із основних принципів державної регуляторної політики визначено прозорість та врахування громадської думки, в основу якого покладено відкритість дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень і пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість

і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності. У 2024 році проведено 7 консультацій з громадськістю під час розроблення проектів регуляторних актів з метою врахування аргументованих пропозицій та зауважень, в тому числі суб'єктів господарювання.

У процесі регуляторної діяльності постійно відбувається взаємодія з суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами, проводиться систематизація регуляторних актів, перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Окрім цього, розробники презентують проекти регуляторних актів під час проведення консультацій з громадськістю з метою отримання пропозицій та зауважень.

Ведення реєстру діючих регуляторних актів в громаді

На офіційному веб-сайті Львівської міської ради у розділі "Регуляторна політика" та на порталі Відкритих даних Львова, які синхронізуються з Єдиним державним порталом відкритих даних, розміщено План прийняття регуляторних актів на 2024 рік і Реєстр діючих регуляторних актів та забезпечено його підтримку в актуальному стані (останні зміни станом на 21.11.2024 року).

В реєстрі налічується 35 діючих регуляторних актів, з них: 19 ухвал міської ради; 16 рішень виконавчого комітету.

Переважна більшість регуляторних актів спрямована на впорядкування питань пов'язаних з встановленням тарифів, розвитком інфраструктури, будівництвом, транспортом, управлінням об'єктами комунальної власності.

На Платформі ефективного регулювання розміщено також 92 кейси відкриття бізнесу у м. Львові, де висвітлено покрокові алгоритми дій початківців-підприємців, які виявили бажання відкрити свою власну справу.

Взаємодія з іншими органами щодо здійснення регуляторної діяльності

З метою забезпечення єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів та прийняття їх тільки після проходження всіх регуляторних процедур, визначених Законом, уповноважений орган постійно та систематично надавав розробникам регуляторних актів, суб'єктам господарювання практичну допомогу з питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

На виконання ч. 3 ст. 34 Закону постійна комісія законності, депутатської діяльності, свободи слова та безпеки надала 2 експертні висновки на проекти регуляторних актів - проекти ухвал міської ради.

При підготовці проектів регуляторних актів та аналізів регуляторних впливів до них, їх розробники залучали представників експертних установ, зокрема громадської організації "Аналітично-адвокаційний центр "Львівський регуляторний хаб".

На виконання ч. 3 ст. 34 Закону перед винесенням на розгляд сесії міської ради 2 проекти регуляторних актів було погоджено в Державній регуляторній службі України.

Впродовж року представники управління економіки департаменту економічного розвитку долучалися до заходів з обміну найкращими практиками здійснення регуляторної політики на місцевому рівні серед громад Львівської області щодо впровадження регуляторної політики в умовах воєнного стану, важливих аспектів створення ефективних регулювань, пошуку оптимальних рішень та розробки алгоритмів відстеження результативності регуляторних актів. Заходи проведено ГО "Інститут Громадської Експертизи" в рамках проекту "Належне регуляторне середовище для сталого місцевого економічного розвитку" за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) через Проект USAID "ГОВЕРЛА".

Завдання з питань здійснення регуляторної діяльності на 2025 рік:

- проведення перегляду регуляторних актів з метою оптимізації регулювання підприємницького середовища;
- врахування конструктивних пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, їх об'єднань при прийнятті регуляторних актів.
- вдосконалення регуляторної діяльності шляхом оновлення Положення про реалізацію Львівською міською радою та її виконавчими органами державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

В.о. начальника управління



Галина ЗАЯЦЬ